

以“六个必须坚持”引领项目发展

周继红（体育总局游泳运动管理中心）

学习宣传贯彻党的二十大精神是游泳项目当前和今后一个时期的首要政治任务。我们要从党的二十大精神中汲取力量，以二十大报告指出的“六个必须坚持”为指引，推动中国游泳（跳水、花样游泳）事业开创新局面。

从竞技体育的角度看，跳水的高处不胜寒、游泳的起伏不定、花样游泳的机遇与挑战并存是我们的主要特点。面对新时代、新形势，我们要坚持为国争光、勇攀高峰的自信自立，坚持胸怀天下、顽强拼搏的优良传统，坚持居安思危、精益求精的问题导向，在世界大赛上为祖国、为人民赢得更多荣誉，让奥运领奖台上出现更多中国身影、讲述更多中国故事。

湖北工业大学 朱麒麟

《中国体育仲裁委员会组织规则》的重要意义和主要亮点

为了及时、公正解决体育纠纷，保障中国体育仲裁委员会的有序运转，《中国体育仲裁委员会组织规则》（以下简称《组织规则》）自2023年1月1日起施行。这是国家体育总局在党的二十大胜利闭幕以后颁布的一部专门规范中国体育仲裁委员会的部门规章，具有重要意义。

一、《组织规则》的重要意义

为了满足新时代加快体育强国建设、推进法治中国建设的战略需求，进一步提升体育治理体系和治理能力现代化水平，《组织规则》对新阶段推进新修订的《中华人民共和国体育法》（以下简称《体育法》）配套制度建设、构建中国体育仲裁治理体系、保护当事人合法权益具有重要意义。《组织规则》坚持科学立法、依法立法，严格按照《体育法》第九十三条组织设立中国体育仲裁委员会，是加强《体育法》配套制度建设，确保《体育法》贯彻落实的有力体现；《组织规则》对中国体育仲裁委员会的组成方式、运转原则、职责范围、议事规则、专门委员会设置和经费来源等方面作了明确规定，为构建中国体育仲裁治理体系提供了基本遵循；及时、公正解决体育纠纷与保护当事人合法权益对于国家建立体育仲裁制度的目的与功能而言，犹如剪刀之两刃缺一不可，中国体育仲裁委员会按照决策权、执行权、监督权相互分离、有效制衡、权责对等的原则，严格规范仲裁活动，为多主体、全过程保护当事人合法权益创造了有利条件。

二、《组织规则》的主要亮点

《体育法》体育仲裁章是《组织规则》的法源性参考和原则性指引，为了更好地落实相关责任，推进中国体育仲裁制度落地实施，《组织规则》对制定目的与依据、中国体育仲裁委员会性质、体育仲裁依法独立运行、中国体育仲裁委员会的组成人员与工作模式、仲裁员的权利义务、监督管理、中国体育仲裁委员会对外交流等事项作了明确的规定。其主要亮点有三：

第一，牢牢贯彻了坚持党的领导原则。《组织规则》第五条中规定，“体育仲裁委员会组成人员应当拥护中国共产党领导”。该规定呼应了《体育法》第二条中“体育工作坚持中国共产党的领导”这一基本原则，体现了拥护中国共产党的领导原则，是做好体育仲裁工作的根本保证。中国体育仲裁委员会在思想路线、工作方针上必须坚持中国共产党的领导，坚持习近平法治思想。

第二，着重强调监督管理。为落实《体育法》中的相关规定，《组织规则》专门开辟一章规定监督管理，具体细化了监督管理的各项环节与方式方法，列明了仲裁员的行为规范以及法律责任。此章规定对仲裁员公平、公正处理体育纠纷案件，提高体育仲裁社会公信力具有重要价值。

第三，以互惠为原则加强对外交流。《组织规则》第二十六条规定，“体育仲裁委员会应当加强与国外体育仲裁机构和国外体育组织的沟通交流，按照互惠原则处理相关事务”。中国体育仲裁委员会与其他主权国家的体育纠纷解决机构之间呈现何种关系，是中国体育仲裁委员会与国际体育纠纷解决模式之协调这一话题中必须加以探讨的问题。在涉及体育公共利益的信息交换、体育纠纷解决经验分享等方面，即存在着与国外体育仲裁机构、国外体育组织之间展开合作与交流的广阔空间。这一条款既是颇富战略眼光的前瞻性规定，也是我国体育法治领域日益呈现出制度自信的生动体现，更是以精耕细作的方式落实党的二十大精神中“加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法”的有力展现。

（上接第一版）

坚持逐步完善监管。加强体育赛事活动制度化、标准化、规范化建设，完善体育赛事活动监管、法律责任相关条文，推动形成覆盖赛前、赛中、赛后全流程的体育赛事活动监管工作机制，维护体育赛事活动秩序。

《办法》修订的主要内容

政法司负责人表示，新修订的《办法》共8章64条，较修订前增加1章17条，修订后分为总则、体育赛事活动申办和审批、高危险性体育赛事活动许可、体育赛事活动组织、体育赛事活动服务、体育赛事活动监管、法律责任和附则。具体修订内容如下：

增加行政许可。按照《体育法》第一百零六条规定，举办高危险性体育赛事活动实施行政许可制度，增加一

章“高危险性体育赛事活动许可”，明确举办高危险性体育赛事活动的申请条件、审批程序、监督检查等规定。

完善赛事组织。在第四章“体育赛事活动组织”增加相关条款，完善赛事组织规定，如明确做好体育赛事活动志愿者的招募、培训、保障和激励等工作；完善体育赛事活动保险制度；明确未经体育赛事活动组织者等相关权利人许可，不得以营利为目的采集或者传播体育赛事活动现场图片、音视频等信息；建立健全赛事活动“熔断”机制，明确体育赛事活动组织者启动“熔断”机制的情形；进一步规范体育赛事活动相关人员的办赛、参赛、观赛义务；明确体育赛事活动广告和宣传内容应当确保合法、真实、健康、向上等。

健全服务保障。在第五章“体育赛事活动服务”明确地方体育行政部

新时代 新征程 新贡献

缪仲一（体育总局体操运动管理中心）

党的二十大精神明确提出加快建设体育强国，为体育工作指明了努力方向。体操项目必须带头担当作为，力争在新时代新征程上作出新贡献。

努力在“为国争光”上作出新的更大贡献。体操作为传统优势项目，在巴黎奥运会上必须勇于担当作为，力争作出新的更大贡献。进入巴黎奥运周期以来，认真做好备战工作。近期参加的体操、蹦床、艺术体操3个项目世界锦标赛，我们取得了一些成绩，重新夺回男子体操团体世界冠军，但也暴露出稳定性、动作规格质量不高等问题。我们将坚持问题导向，直面问题、深刻反思、精准解决，利用

冬训狠抓体能，有针对性地解决比赛中暴露出来的问题和不足，进一步持续提升硬实力，努力将训练的效果转化为比赛的结果。坚持系统观念，从训练、比赛、思想、心理、管理、保障等方面抓好备战工作。坚持底线思维，认真抓好反兴奋剂、训练安全等工作，全力以赴争取在巴黎奥运会再创辉煌。

努力在“为民服务”上作出新的更大贡献。东京奥运周期以来，坚持以人民为中心，走进基层、走进乡村，助力脱贫攻坚和乡村振兴。2022年全国青少年啦啦操精英赛暨第三届紫阳县校园啦啦操大赛成功举办，比赛采取线上线下同步进行的方式，吸引了29个省区市的近700支队伍约16000名运动员参加，对增强学生体质、丰富校园文化生活发挥了积极作用。今后，要更好地发挥中心大体操项目的特点和优势，努力全民健身、全民健康和体育强国建设作出新的更大贡献。

关于《体育仲裁规则》之特别程序的评述

上海市通力律师事务所 吴炜

随着《中华人民共和国体育法》（以下简称《体育法》）的修订于2022年6月24日在第十三届全国人大常委会第三十五次会议表决通过，体育仲裁正式从原有的一个条款扩充发展为第九章共计十个条款，在明确了体育仲裁的仲裁范围、仲裁机构的设立、仲裁效力等基本事项之外，更是首次确定了体育仲裁中的特别程序。

根据《体育法》第一百条的规定，“需要即时处理的体育赛事活动纠纷，适用体育仲裁特别程序。特别程序由体育仲裁规则规定。”可见，法律赋予了体育仲裁委员会通过体育仲裁规则规范特别程序的权力。

结合《体育法》与《体育仲裁规则》（以下简称《仲裁规则》）来看，本次修订的特别程序部分主要为适用于重大体育赛事活动周期范围内需要即时处理的体育仲裁案件而设立，尤其是考虑到此类案件所面临的临时性、特殊性、紧急性等因素，需要单独制定仲裁规则以适应特殊需要。

《仲裁规则》对特别程序单列成章（第七章），包含第六十二条到第七十三条共计12个条文。明确了特别程序的适用对象、适用时间范围、特别程序仲裁员选定方式、文书送达方式、仲裁庭组成、合并裁决、回避、开庭、裁决等内容。

国际体育仲裁院自1996年亚特兰大奥运会起，已经将制定特别仲裁程序专门适用于重大国际赛事（奥运会、世界杯等）作为惯例。以国际体育仲裁院于2021年7月8日修订的《国际体育仲裁院奥林匹克运动会仲裁规则》（以下简称《奥运规则》）为例，该规则即为适用于奥运会期间或其开幕式前十日内涉及《奥林匹克章程》第61条涵盖范围内的争议。

除开体育仲裁与商事仲裁基本相同的内容之外，以下几点内容作为《仲裁规则》中特别程序章节的亮点之处，充分体现了特别程序的意义：

一是仲裁文书的便捷送达。第六十四条：无论是传统的诉讼还是仲裁程序，通常均以纸质或电子等书面可记录形式材料的签收为常见送达方式。诚然该方式旨在确保当事人对于材料的收悉，但是邮寄往往意味着至少数个工作日的的时间消耗。同时，即便是采取电子送达的方式，仲裁机构也可能面临通知书的制作、盖章用印等内部手续。而《仲裁规则》基于我国国情对《奥运规则》第9条进行了灵活的吸收与借鉴，采取了包括电话通知先行随后补发书面仲裁文件的方式，极大地提升送达效率以保障体育赛事活动周期内仲裁得到及时处理。

二是仲裁庭的快速组建与合并仲裁。从第六十六条和第六十七条的规定来看，在当事人选定仲裁员的环节中将不可避免地产生时间消耗。《仲裁规则》十分有预见性地直接规定了主任指定三人仲裁庭的方式，同时保留了当事人的回避异议权以保障仲裁庭的公正性。此外，《仲裁规则》还简化了案件的合并方式，在特别程序中无需再以当事人的提出或合意为前提。

三是高效的裁决方式。第六十九条、第七十条至第七十二条：特别程序创新地提出由仲裁庭决定不举行庭审的审理方式（以“事实清楚、证据充分”为前提）、申请提出后24小时内作出裁决、裁决结果与说明理由分开，以及或移交或部分裁决的处理方式等，在最大程度内做到了程序公正与效率兼顾的平衡。

四是反兴奋剂专家的引入。第六十三条、第六十六条和仲裁员独立性披露与当事人回避提出时限的加速（第六十七条），亦体现了对特别程序的充分考量。

《仲裁规则》不仅仅完成了《体育法》所需的体育仲裁制度的文件配套，其特别程序章节更是充分结合体育赛事活动期间仲裁案件的特殊性考虑，并且与国际体育仲裁规则接轨，为我国体育仲裁制度的落地实施提供了坚实的规则依据。

集，提出整改意见；向社会推介组织规范、运行良好、保障到位、整体水平高的体育赛事活动。

强化法律责任。依照新修订的《体育法》，增加对体育赛事活动组织者违规行为、利用体育赛事活动从事赌博活动、违规使用兴奋剂等问题的法律责任规定，增加对处理决定不服发生纠纷可申请救济的规定。同时修订部分处罚条款。

政法司负责人表示，体育赛事活动是体育事业发展的重要平台，各级体育行政部门、运动项目管理中心和协会都要履行好各自职责，认真做好新修订的《办法》实施工作，积极更新完善各级各类体育赛事活动管理的政策法规和制度标准规范，加强《办法》的学习、宣传和培训，确保体育赛事活动规范有序开展。

袁雪婧 林剑 韦军伟 崔宇

全国体育局长会议之后，体育总局体操中心、气功中心和河南省体育局及时传达、认真学习会议精神，表示将立足本职，扎实推进工作，为建设体育强国作出更大贡献。

体育总局体操中心主任、中国体操协会主席缪仲一表示，体操、蹦床、艺术体操项目国家队要充分抓好今年冬训，扎实推进奥运备战工作。“把2022年利物浦世锦赛中暴露出的问题加以解决，通过冬训不断发展难度，提高能力、实力和水平。”2023年，中国体操队备战任务繁重。虽然男队提前获得巴黎奥运会参赛资格，但女队还要通过参加2023年安特卫普世锦赛力争拿下奥运资格。“从时间来看，安特卫普世锦赛和杭州亚运会的时间几乎重叠，中国体操队要完成两线作战的任务，因此下一阶段在排兵布阵、人员使用上要细致谋划。提高自身硬实力、提高体能水平和难度实力是根本，这样才能更好地去战斗，去与强大的对手比拼。”缪仲一说。

此外，体操中心还将继续抓好群众体育工作，充分发挥体操中心啦啦操、排舞、广场舞、健美操、技巧等项目优势，为全民健身和体育强国建设作贡献。体操中心将持续充分组织奥运冠军和世界冠军进基层、进企业、进学校、进社区、进俱乐部等活动。

体操中心已经开始布局2028年洛杉矶奥运会后备人才的选拔、集训等工作。“竞技体育的特点就是‘未雨绸缪’，特别是要加强青少年体育的建设，抓好青少年后备队伍建设。这样才能让体操项目长盛不衰，有更多优秀的新鲜血液不断补充到国家队中。”缪仲一说。

体育总局气功中心表示，要积极发挥健身气功在充实全民健身活动和服务国家外交大局的重要作用，统筹推进健身气功事业进一步发展。

总局气功中心主任董军表示，认真学习宣传贯彻党的二十大精神是中心未来一段时间的中心任务，将通过中心组学习、主题党日、青年理论小组学习等方式，掀起学习宣传贯彻党的二十大精神的热潮。始终坚持以人民为中心的发展理念，进一步做好健身气功项目的顶层设计，坚持学以致用，进一步推动健身气功高质量发展。

今年中心将组织更多健身气功活动，满足群众多元需求，构建高水平的健身气功公共服务体系，优化志愿服务活动，拓展赛事活动，巩固品牌赛事，推动体卫体教融合，形成多方位、多层次、多领域、多行业的赛事体系。启动健身气舞编创工作，研制系列运动处方，推广健身气功新功法，精心打造健身气功产品体系，满足群众精准健身新需求。开展涉外活动，服务国家外交大局，围绕“一带一路”“金砖国家”等重点项目，完善顶层设计，提升品牌影响。

董军同时介绍，2023年将继续做好站点、社团组织服务工作，强化站点年检工作，充分发挥站点、协会等社会组织的作用，多头并进建立培训、科研、宣传、活动为一体的新型基地，积极拓宽推广模式，多元化服务群众身心健康。

河南省体育局强调，将深入学习贯彻党的二十大精神，深刻认识新时代新征程体育肩负的使命任务，锚定目标、踔厉奋发、勇毅前行，加快建设体育河南，为建设体育强国贡献河南力量。

群众体育要围绕构建更高水平的全民健身公共服务体系，持续加快“两场三馆”建设，严格落实新建居住小区按规定配建健身设施的要求，完善城市社区“15分钟健身圈”，推进农村健身设施提质升级。推动体卫融合，倡导“运动是良医”理念。举办线上线下相结合的全民健身大会，鼓励更多群众参与体育锻炼。

竞技体育要围绕“奥运争光”和“全运夺金”目标，实施精兵精品发展战略，研究制定结构调整具体办法，努力形成并巩固武术、自行车、水上、重竞技、田径、球类、射击等优势项目群。完善重大赛事奖励机制，健全竞技体育公共投入的效益评估体系，构建项目发展潜力和价值综合评价体系。加强科技助力，加快推动体能训练工作标准化、智能化、信息化。

青少年体育要深入分析影响青少年健康成长的主要问题和“双减”后青少年的体育需求，普及体育运动技能，培养青少年终身锻炼的良好习惯和健康生活方式。实施青少年体育活动促进计划，推进田径、游泳、足球、武术、冰雪等项目进校园，保障学生每天校内、校外各1个小时体育活动。推动公共资源、引导社会体育资源向学校开放，解决学校场地不足问题。

体育产业要积极融入国家和河南省重大发展战略，加快形成以健身休闲和竞赛表演为龙头、高端制造业和现代服务融合发展的现代体育产业体系。

群众冰雪热情点燃元旦假期

（上接第一版）

在广东，大型室内滑雪场的建成让羊城市民体验冰雪运动成为可能。广州融创雪世界作为华南地区娱雪项目和雪道数量最丰富的室内冰雪场馆，成为冰雪运动乐园。此外，冰雪游成为近期旅行社推介的主力线路，“冬奥同款”“雪域猎奇”等冰雪旅游项目成为今年冰雪游的新卖点，冰雪运动对于华南地区的群众来说已不陌生。

“冰雪+”释放群众冰雪运动潜力

冰天雪地也是金山银山。元旦期间，多地将群众冰雪赛事活动与民俗、旅游深度融合，探索“冰雪+

新模式，融入经济社会发展，为体育强国建设打造鲜活案例。

内蒙古第十九届冰雪那达慕暨呼伦贝尔第五届冬季英雄会在呼伦贝尔启动，众多南方游客来此感受“冰雪+民俗”的魅力，骑马、射箭、打瑟日等蒙古族传统冬季体

扎实推进工作 加快建设体育强国

“打卡”冰雪旅游，畅享冰雪盛宴。