

落地落实落细新《体育法》 及时、科学修订《体育赛事活动管理办法》

中国政法大学 袁钢

《中华人民共和国体育法》(以下简称《体育法》)颁布近三十年来,我国体育事业蓬勃发展对体育法治提出更高的要求,在开启法治中国新时代和建设体育强国新征程中,《体育法》修订恰逢其时,不仅有弘扬中华体育精神、奥林匹克精神,激发运动员拼搏精神等价值追求的引导,更是积极回应人民群众新要求新期待,聚焦解决体育事业发展突出问题,坚持“以人民为中心”和“以问题为导向”,对原有内容进行大量的增、补、改,在“竞技体育”“监督管理”“法律责任”等章节中对体育赛事活动管理作出新的规定。

尽管现行《体育赛事活动管理办法》(简称《办法》)自2020年5月1日起施行,确保体育赛事活动规范有序开展,保障体育赛事活动各方合法权益,但是新修订的《体育法》有关体育赛事活动的相关规定变化较大,特别是第50条规定“国家对体育赛事活动实行分级分类管理,具体办法由国务院体育行政部门规定。”因此,为适应体育赛事活动新规定,履行法律规定的义务,确保新修订的《体育法》能够在2023年1月1日按时顺利实施,国家体育总局有必要及时、科学制定、修订体育赛事活动相关管理规章制度。经公开征求意见,国家体育总局《办法》修订工作以新修订的《体育法》为基础,对新《体育法》增加和修改的内容进行了积极的衔接与回应。《办法》便于遵守和执行新修订的《体育法》的规定,能够明确中央与地方立法的关系,规范和统一我国各地体育赛事活动管

理规定,进而完善我国各地体育赛事活动管理制度。为规范体育赛事活动,促进体育事业健康发展,《办法》主要做了五个方面的修订。

第一,夯实高危险性体育赛事活动许可制度。高危险性体育赛事活动人身危险性大、专业技术性强、安全保障要求高、外部环境复杂,极易发生人身安全、公共安全事件等风险。《体育法》第一百零六条设立高危险性体育赛事活动行政许可,作为一项全新的制度,其是统筹体育事业发展与安全,维护体育事业发展秩序,保障人民群众生命财产安全的必要举措,这是要求《办法》应积极予以回应,探索创设高危险性体育赛事许可制度的规范性路径,使其不仅能够满足“放管服”改革的要求,也能达到促进高危险性体育赛事活动市场化发展的需求。《办法》增加“高危险性体育赛事活动许可”一章,以区别于一般体育赛事活动,进一步凸显其特殊性和重要性;在充分调研和借鉴相对成熟立法经验的基础上,将高危险性体育赛事活动许可从“法律概念”转变为“法律制度”,明确举办高危险性体育赛事活动的申请条件、审批程序、监督检查等规定,提升高危险性体育赛事活动安全监管的有效性和规范性。

第二,明确体育赛事活动相关方的权利与义务。《办法》“体育赛事活动组织”一章明确体育赛事相关方的义务,如明确主办方负责对体育赛事活动的全面组织、补偿因变更或取消体育赛事活动造成相关方损失的义务;承办方的各项保障义务,主办方和承办方招募、培训、保障和激励体育赛事活动志愿者义务以及投保体育意外

伤害保险义务;场地空间、器材提供方或管理者的安全保障义务;地方体育行政部门建立健全赛事活动“熔断”机制义务,明确体育赛事活动组织者启动“熔断”机制的情形;增加体育赛事活动相关人员的办赛、参赛、观赛义务(如严禁参加任何形式的赌博活动、严禁违反体育精神,体育赛事活动广告和宣传内容应确保合法、真实、健康、向上,观众文明观赛等)。《办法》落实《体育法》关于体育赛事活动组织者转播权的规定,要求主办方、承办方通过合法手段保护体育赛事活动相关权益,赋予主办方和承办方发现问题时,及时采取制止行为、终止赛事活动等处置措施的权利。

第三,增加体育行政部门等各方保障职责。《办法》“体育赛事活动服务”一章中为满足人民群众多样化需求,增加地方体育行政部门承担统筹规划所辖区域各类体育赛事活动、建立健全体育赛事活动应急工作机制和提高服务保障水平、公开和提供各类体育赛事活动信息等职责;为促进产业融合发展,鼓励地方体育行政部门会同有关部门发挥体育赛事活动对文化、教育、旅游等行业的拉动作用;增加运动项目管理中心和全国性单项体育协会制定并公布本项目体育赛事活动的规则、指南及标准的职责;细化体育赛事活动“熔断”技术条件;增加体育赛事活动志愿服务规定。

第四,加强体育行政部门的监督管理。《办法》“体育赛事活动监管”一章根据新《体育法》第一百零二条第一款规定,明确体育行政部门对赛事活动场地实施现场检查,查阅、复制有关

合同、票据、账簿以及检查赛事活动组织方案、安全应急预案等材料的职责,新增体育行政部门建立赛事活动报告制度、加强对所辖区域内体育赛事活动的信息收集工作、提出整改意见的职责,向社会推介组织规范、运行良好、保障到位、整体水平高的体育赛事活动的职责,对赛事活动赛风赛纪实施综合督导检查的职责。

第五,强化体育赛事活动组织者的法律责任。法律、法规的实施情况表明,任何一部法律、法规的实施效果和立法目的达到的程度,在一定意义上取决于其法律责任规定的科学合理方面所达到的程度。因此为与《体育法》有关体育赛事活动组织者法律责任的规定衔接配套,《办法》在“法律责任”章节明确规定体育赛事活动组织者违规行为、利用体育赛事活动从事赌博活动、违规使用兴奋剂等问题法律责任规定,增加对处理决定不服发生纠纷可申请救济的规定,修订部分处罚条款,创新规定体育行政部门应当建立健全体育赛事活动监管问责机制。

党的二十大报告指出,“统筹立法改革释纂,增强立法系统性、整体性、协同性、时效性”。《办法》修订工作正是符合这一要求,在充分调研体育赛事活动管理现状的基础上,以部门规章的方式让新《体育法》“竞技体育”“监督管理”“法律责任”三章中的条款能够“落地”;通过明确体育赛事活动相关方的职责和义务,使得新《体育法》有关体育赛事活动的增、补、改条款能够“落实”;通过构建高危险性体育赛事活动许可程序,使得高危险性体育赛事活动许可制度“落细”。

■ 竞赛圈

全国羽毛球冠军赛单项半决赛结束

本报厦门1月5日电 记者周圆报道:2022年全国羽毛球冠军赛单项赛5日结束半决赛的争夺,5个单项的决赛对阵随之出炉。

在混双半决赛中,刚刚夺得全国锦标赛冠军的上海组合陈思航/周芯如对阵湖南组合周志宏/唐睿芝,陈思航/周芯如在开局不利的情况下后来居上,以21比16拿下第一局。第二局上海组合一直占据场上主动,以21比10取胜对手,闯入决赛。另外一场混双半决赛,福建队张嵩烽/杨嘉怡以21比16、21比9战胜辽宁队李浩歌/郑煜文。

男单决赛将上演辽宁队内战。半决赛中辽宁队顾俊峰顶住了湖北选手潘胤龙的冲击,以21比15、21比17直落两局闯入决赛。另一场半决赛中辽宁队的张维伊以21比14、21比15战胜福建

队吴凯安。

女单半决赛中,上海队的裴子莹以21比13、21比15轻取四川队的巫雨琪,江苏队庄怡以23比21、21比18击败广州队郭洛渝。

两对浙江组合会师男双决赛。在半决赛中,浙江组合叶远鹏/朱海源在首局20比22失利的情况下以21比13、21比11连扳两局,逆转山东组合徐化雨/张坤重。另外一场半决赛,浙江组合陈旭君/谢浩南以21比13、21比15击败福建组合梅乐寒/郭若涵。

女双半决赛,四川组合乔诗峻/王语嫣以21比19、21比12直落两局击败北京组合王汀戈/王子萌,她们在决赛的对手将是全国锦标赛冠军、湖南组合佘妹良/张弛,湖南组合在半决赛中以21比18、21比14击败湖北组合华晓蓓/钱构鸿。

奥克兰女子网球巡回赛 朱琳战胜大威晋级八强

本报讯 1月5日,2023年WTA250奥克兰女子网球巡回赛继续进行女单第二轮争夺。中国球员朱琳在一场一波三折的比赛中逆转战胜七届大满贯得主大威廉姆斯,晋级女单八强。

朱琳在第二轮的对手是2015年赛会冠军大威廉姆斯,后者以外卡身份来到奥克兰参赛。本场比赛也是朱琳职业生涯首次与大威碰面。首盘比赛中,虽然朱琳开场就完成破发,但大威在这波破发大战中表现更为出色。随着朱琳丢掉第三个发球局,她以3比6交出首盘。

进入第二盘,朱琳一上来就被大威破发。不过在这一次的破发比拼中,朱琳占得上风,以6比2将总比扳平。进入决胜盘,比赛更加胶着,朱琳一度陷入3比5落后的绝境。中国姑娘在盘末打出一

波连得4局的攻击波,以7比5逆转获胜。

在朱琳征战奥克兰站的同时,另一位中国球员郑钦文当日在WTA500阿德莱德站第二轮登场。首轮战胜6号种子康塔维特后,第二轮郑钦文对阵两届大满贯得主阿扎伦卡。首盘比赛的平衡在第6局被打破,经过一番拉锯战,阿扎伦卡完成破发建立起优势。首盘最后一局与第6局颇为相似,又是一番拉锯战,随着阿扎伦卡完成本场第二次破发,郑钦文以2比6丢掉本盘。

郑钦文在第二盘做出调整,一上来就破掉了对手的发球局,但阿扎伦卡又将比赛拉回均势。关键的第12局,原本有希望将比赛拖入抢七的郑钦文没能兑现局点,丢掉非保不可的发球局后,以5比7交出比赛。(马艺欧)

科技精英网球赛(松山湖赛区)举行

本报讯 松山湖·科技精英网球赛(松山湖赛区)日前在东莞市网球中心挥拍,赛事口号“让网球和科技成为链接世界的桥梁”,诠释着美好愿景,传递出松山湖“网聚人才 共赢未来”的理念。

创立于2019年的科技精英网球赛精准定位,旨在网聚科技人才,共享网球带来的健康、快乐,搭建一个兼具社交和合作功能的超级平台。赛事创始人之一朱会灿表示,赛事为全球四大湾区搭建起合作交流的桥梁,增加四大湾区科技人才的凝聚力,在收获友谊的同时,也收获了一份向前奋进的正能量。另一位赛事创始

人、松山湖网球协会会长李庆堂说,比赛一直没有中断,而且还开创性地开辟了第二赛场美国硅谷赛区,受到众多海内外科学家的喜爱和追捧,相信未来我们会做得更好。

本届比赛由东莞市松山湖高新技术产业开发区、东莞市文化广电旅游体育局指导,松山湖网球协会、硅谷华人网球协会积极为网球爱好者搭建赛事平台。包括全运会冠军、网坛名宿刘懿明,2021年陕西全运会团体组冠军毛亮等名将将在内的众多好手相聚松山湖,与科技精英过招,分享经验。

(马艺欧)

广州市斯诺克锦标赛马海龙夺冠

本报讯 “百能·南匠杯”广州市斯诺克锦标赛日前在荔湾区广州KK桌球(柴宝里店)举办,吸引了88名选手参赛,最终来自CBSA世界斯诺克学院广东分院的马海龙获得冠军。

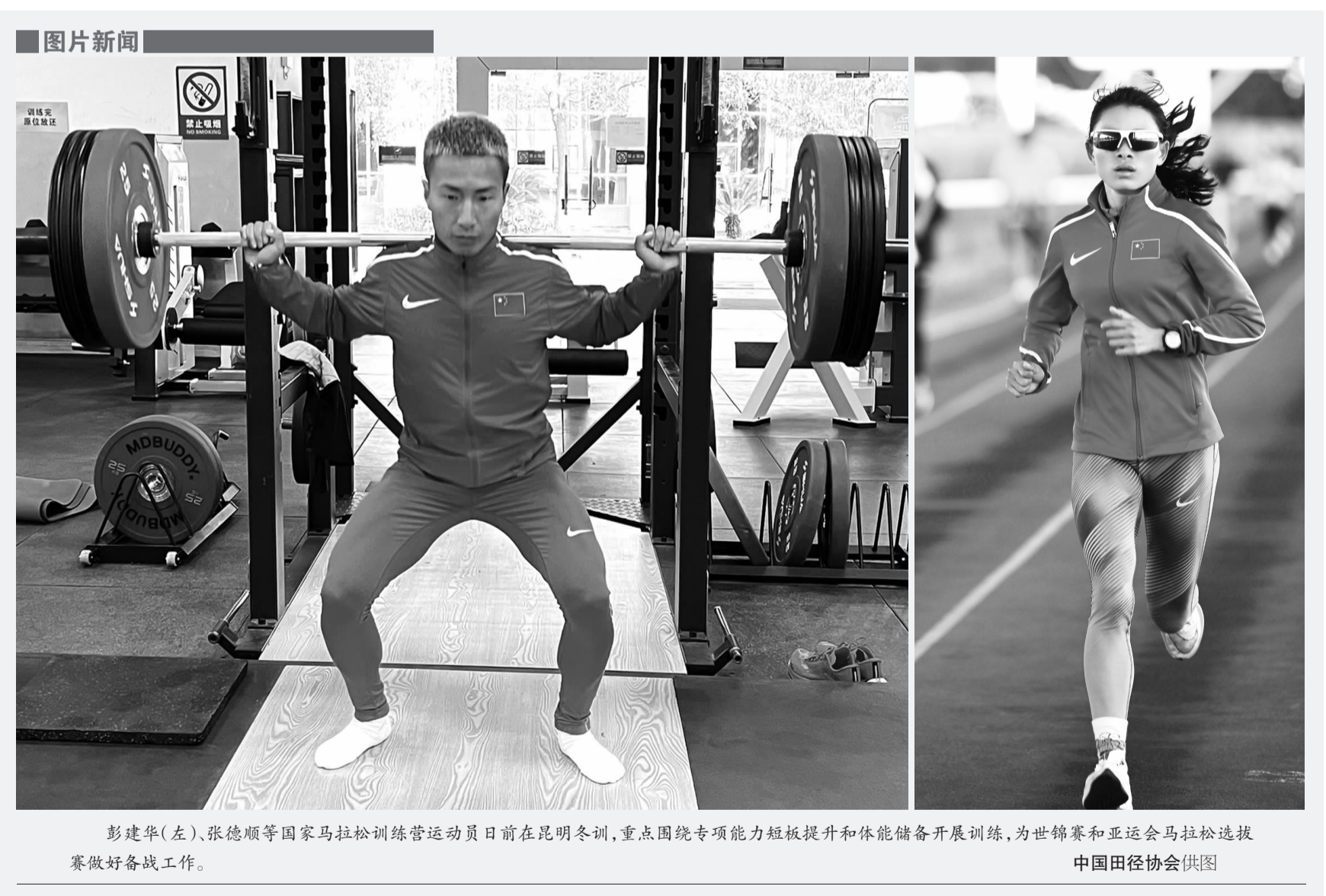
马海龙和来自东莞李建兵培训基地的江俊挺进决赛。决赛中双方交替领先,最终马海龙以4比3的比分击败江俊夺得冠军。江俊将单杆最高分奖杯收入囊中。

广州市斯诺克锦标赛自1985

年开始举办至今,每年都会吸引许多斯诺克爱好者参赛。在赛制安排上,本次比赛从初赛至1/4决赛采取五局三胜,自1/4决赛起实行七局四胜制。

本次比赛由广州市台球协会主办,得到广州市体育基金会的大力支持。广州市台球协会相关负责人表示,协会将努力为广大市民组织和呈现更多精彩的台球赛事,继续为广州市台球运动的发展贡献力量。

(黄心豪 吕凯)



彭建华(左)、张德顺等国家马拉松训练营运动员日前在昆明冬训,重点围绕专项能力短板提升和体能储备开展训练,为世锦赛和亚运会马拉松选拔赛做好备战工作。中国田径协会供图

全国跆拳道冠军总决赛山东队日进三金

本报讯 2022年全国跆拳道冠军总决赛于2023年1月5日在江苏无锡拉开战幕。在首日进行的六个级别的比赛中,山东队独得三金,另外三个级别的金牌分别由山西队、福建队、江西队获得。

男子63公斤以下级决赛在福建队吴镜超和北京队刘冬冬之间展开。首局双方战成1比1,吴镜超以踢击感应点数优势取胜。先胜一局的吴镜超在

第二局显得更加自信,接连获得头部和躯干得分,并零封对手。最终,吴镜超获得冠军,刘冬冬获得亚军,山西队李宇鹏、安徽队刁李星君获得季军。

男子80公斤以上级决赛在广东队王要锡和山东队王则栋之间展开。双方在前两局平分秋色,王则栋在决胜局充分展现出了自己在中近距离连续、高频率出腿的优势特点,以数次中段位得分赢得最终胜利。王要锡获得

亚军,上海体院队朱定煌、山东队刘朝阳获得季军。此外,山东队张凯获得男子80公斤以下级冠军,山东队刘俊杰获得亚军,湖北队王冷、天津队白岩获得季军。

西安体育学院队吴杉杉与山东队李雪菊挺进女子62公斤以下级决赛。双方势均力敌,直至决胜局最后时刻,李雪菊才以一分的优势夺冠。吴杉杉获得银牌,内蒙古队苏如娜、广东队古

文静获得铜牌。

女子46公斤以下级决赛同样通过决胜局分出胜负。江西队的王诗怡在决胜局中以10比6的大比分击败湖南队的邱文婷,夺得冠军。邱文婷获得亚军,安徽队陶志念、福建队陈钰瑾获得季军。在女子73公斤以下级决赛中,山西队肖树楠击败浙江队吴巧珍,新疆队丁虹丹、北京队穆文喆获得季军。

(苏畅)