

## 以专业标准为引领

## 构建完善高危险性体育赛事活动行政许可机制

上海体育学院 黄海燕

近日,国家体育总局等七部门联合印发了《高危险性体育赛事活动目录》(以下简称《目录》),体育总局印发了《关于做好高危险性体育赛事活动管理工作的通知》(以下简称《通知》),文件的出台为高危险性体育赛事活动行政许可机制的制度设计提供了明确指引,对守好体育赛事活动安全底线、推动体育赛事活动高质量发展具有关键作用。

## 一、行政许可是高危险性体育赛事活动管理的重要方式

体育赛事活动是体育事业尤其是体育项目发展的重要载体,自2014年取消商业性和群众性体育赛事审批后,大量社会力量进入体育赛事活动领域,体育赛事活动蓬勃发展,数量和种类迅猛增长。但同时,由于标准不健全、监管不到位,叠加运动项目自身风险,导致部分赛事活动存在较大安全隐患,对人民群众的生命健康安全产生威胁,对体育赛事活动发展造成了较大的负面影响。

构建一套科学、精准、清晰的高危险性体育赛事活动行政许可制度,能够加强政府部门对高危险性体育赛事活动的关注、优化体育赛事活动管理相关资源配置、进一步提升体育赛事活动的总体监管效能、切实保障人民群众生命健康安全,是加强高危险性体育赛事活动管理的必要举措。纵观全球,许多发达国家都使用设置申办许可的方式加强对危险性较高的赛事管理,以此明确体育赛事管理重点,从而控制体育赛事发展的总体风险。

2022年6月,新修订的《中华人民共和国体育法》(以下简称《体育法》)明确提出“举办高危险性体育赛事活动应当向县级以上地方人民政府体育行政部门提出申请”“国务院体育行政部门会同有关部门制定、调整高危险性体育赛事活动目录并予以公布”。《目录》和《通知》的出台,为贯彻落实《体育法》相关要求奠定了良好的制度基础。

## 二、包容审慎是设置行政许可机制的基本原则

设立高危险性体育赛事活动行政许可机制的主要目的在于守住体育赛事活动的安全底线,但从另一方面看,高危险性体育赛事活动的有序举办也是我国体育赛事活动发展活力和赛事活动运作专业化水平的重要体现。因此,高危险性体育赛事活动许可机制应当遵循包容审慎的原则。

具体来看,《目录》和《通知》的内容充分体现了包容审慎的原则。在高危险性体育赛事活动的确定方面,《目录》和《通知》对拟纳入目录的体育赛事活动类型以及标准进行了明确规定:对于没有附加标准的,该项目所有体育赛事活动均为高危险性体育赛事活动,均需行政许可;对于有附加标准的,符合该标准的体育赛事活动属于高危险性体育赛事活动,需要行政许可,在标准之外的体育赛事活动不属于高危险性体育赛事活动,不需要行政许可。这一方式有利于明确行政许可制度的边界、规范行政许可制度的运行,为优化体育赛事办赛环境提供制度保障。

在高危险性体育赛事活动行政许可制度的执行方面,文件也充分考虑我国体育赛事活动的发展实际,将根据实际情况在未来对高危险性体育赛事活动目录进行动态调整,以此实现体育赛事活动发展与安全的有效平衡。

## 三、专业标准是落实行政许可机制的关键工具

不同运动项目的体育赛事活动具有较强的专业性,这是体育赛事活动区别于其他大型活动管理的显著差异,在此背景下,充分发挥专业标准的规范和引导作用对高危险性体育赛事活动的管理具有重要作用。研究显示,发达国家在山地越野等类型的赛事活动中大多拥有较为完善的赛事活动标准体系,这些标准也广泛地应用于赛事活动举办运作的各个环节。我国体育赛事活动管理高度重视标准化建设,早在2020年,《体育赛事活动管理办法》就已明确“全国性单项体育协会应当充分发挥专业优势,加强体育

赛事活动的标准化、规范化建设,制定出本项目体育赛事活动组织的办赛指南和参赛指引”,近年来,各级单项体育协会积极完善体育赛事活动相关标准,为体育赛事活动管理提供了有力支撑。

《目录》和《通知》充分考虑到了不同运动项目的差异性,针对不同高危险性体育赛事活动,以全国性单项体育协会相关标准为主要参考,从场所场地、设备器材、气象条件、办赛资质、裁判资质、运动员资质、赛事活动文件、安全保障、赛事救援等方面设置了许可条件。将高危险性体育赛事活动的行政许可机制与相关标准紧密关联,不仅有利于未来该行政许可机制的有效落实和运行,也将进一步推动各级体育行政部门和单项体育协会建立体育赛事活动管理的协同联动机制。

## 四、完善地方行政许可机制是当前的主要工作

《体育法》明确,“县级以上地方人民政府体育行政部门应当自收到举办高危险性体育赛事活动申请之日起三十日内进行实地核查,并作出批准或者不予批准的决定”,这要求地方体育行政部门应当加快完善其高危险性体育赛事活动行政许可机制。2013年以来,地方体育行政部门在《经营高危险性体育项目许可管理办法》(2013年国家体育总局第17号令)的指引下,逐步建立起了多部门共同参与的高危险性体育项目经营行政许可机制,有效保障了消费者的人身安全,也为当前高危险性体育赛事活动行政许可机制的建立积累了宝贵经验。

各级体育行政部门应当以《体育法》《目录》和《通知》为基本依据,结合地方体育赛事活动发展实际以及政府部门机构设置情况,尽快构建地方高危险性体育赛事活动行政许可机制。一方面,应当注重地方体育行政部门、其他相关部门、单项体育协会之间的权责划分,构建切实可行的协同联动机制。另一方面,应当用好各地方政府近年来数字政府建设相关成果,推动高危险性体育赛事活动行政许可“一网通办”,为各类办赛主体提供更多便利。

## 天津女排收获联赛十五冠

本报讯 2022-2023中国女排超级联赛1月8日晚间在江西上饶市体育中心结束了总决赛第二回合的争夺。凭借2比0的大比分,天津渤海银行女排成功卫冕的同时,也斩获了球队历史上第十五座联赛冠军奖杯。

本赛季女排联赛总决赛采取3战2胜制。7日进行的第一回合较量中,天津女排李盈莹和巴尔加斯两门“重炮”多点开花,以25比17、25比19和25比17直落3局击败上海光明优倍女排,抢得先机。

8日晚间的第二回合比赛中,天津女排士气高涨,虽然上海女排一度利用发球和拦网带来一定的网口压力,但在李盈莹的带动下,天津女排很好地控制住场上节奏。经过3局较量,天津女排以25比18、25比12和25比20获胜,从而以本赛季22连胜的不败战绩成功卫冕联赛冠军。

在三四名决赛中,深圳澳洲虎龙华女排两回合战胜福建安溪铁观音女排,获得联赛季军,福建女排获得第四名,两队均取得队史联赛最佳战绩。山东日照钢铁、江苏中天钢铁、辽宁东化和北京汽车分获本届联赛五至八名,河南、浙江嘉善西塘古镇、广东江门华体、四川、河北海瑞和云南大学滇池学院女排分别名列九至十四名。

(苏畅)



天津队在比赛中拦网。

中国排球协会 朱琳摄

## 中国足协杯四强出炉

本报讯 1月8日,燕京啤酒2022中国足协杯结束最后两场1/4决赛第二回合争夺,上海海港和浙江队从下半区脱颖而出,与上半区的山东泰山、上海申花一同锁定四强席位。

足协杯第一回合结束后,获胜球队已经获得较多净胜球,双方能派出的阵容也无法相提并论。如上海海港与成都蓉城的比赛,已经手握4个净胜球的上海海港在第二回合仍然派出了3名外援与多名国脚级球员组成的首发阵容。成都蓉城继续以全华班出战,首发中5人为U23球员。

除了谨慎,上海海港如此选择也是希望尽可能地通过比赛调整球员状态。伤愈回归的武磊和徐新一场替补出战,此役回到首发。最引人关注的无疑是奥斯

卡的回归,巴西人上一次代表上海海港出战还是去年7月的中超第10轮。随后奥斯卡返回巴西处理家事,直到近日才归队。本场比赛奥斯卡踢满全场,打进1球的同时还有1次助攻,助球队4比0获胜,以两回合8比0的比分晋级。

足协杯四强诞生,后面的竞争也会更加激烈,比赛将变成单场定胜负,上海海港在半决赛的对手实力不容小觑,浙江队在今年中超联赛最终位列第三,对于足协杯也充满渴望。1/4决赛面对2022赛季中乙冠军济南兴洲,虽然按照要求无法派外援登场,但他们仍以两回合5比1淘汰对手。上半区,山东泰山和上海申花两支杯赛成绩不俗的老牌劲旅将展开对决。

(马艺欧)

## 足协杯“种子计划”走进张家港

本报讯 足协杯冠军奖杯与“种子计划”日前一起走进张家港市凤凰中心小学,为孩子们捐赠足球及训练器材。

本次活动是燕京啤酒2022中国足协杯“种子计划进校园”活动的第四站。凤凰中心小学位于张家港市凤凰镇,是全国“贝贝杯”青少年少儿足球赛事的起航地。据该校副校长徐志红介绍,学校从1995年开展校园足球运动,为江苏省队及国家队先后输送了周云、姚双艳、王钰灵、周敬哲等多名优秀运动员,并荣膺“全国青少年校园足球活动典型学校”“全国青少年校园足球特色学校”等荣誉。

(马艺欧)

苏州足协副秘书长谭苏铭表示,这次活动选择“贝贝杯”的发源地凤凰中心学校,对于全市足球青训工作是一种推动。

中国足协杯“种子计划”始于2014年,由中国足协杯赛事委员会和冠名赞助商“燕京啤酒”联合倡议发起,每场比赛向主场赛区的足球重点学校捐赠足球及训练器材等,希望用这样的方式,借助校园足球的平台,共同促进中国足球塔基的发展。截至2022赛季,“种子计划”累计向全国各地2093所中小学校和青训机构捐赠足球43600个,以及便携训练器材、防疫用品等。

本报记者 袁雪婧

国家举重队1月8日晚在海南五指山训练基地召开波哥大世锦赛总结会,通过深入查找备战问题,全队表示将在冬训中刻苦训练、志存高远,继续筑牢为国争光的队魂,力争在巴黎奥运会再创辉煌。

国家举重队在波哥大世锦赛上取得19金8银7铜的成绩,会上18名参赛选手以及教练、科研、医疗、管理等复合型保障团队代表逐一发言总结。

“比赛过程中我出现了临场应变能力不足的问题,赛前训练虽有高度但是整体厚度不足,接下来要继续寻求突破口并创新训练机制,及时处理伤病,甩开娇气和奥运冠军光环,努力去拼搏。”奥运冠军李发彬在世锦赛上刷新男子61公斤级挺举世界纪录,但他的发言全是给自己“找问题”。这也拉开了“内卷”的序幕,队员们的发言不乏深刻甚至犀利的自我批评。

“本次世锦赛比了一个很差的结果,自己认为是一场深刻的比赛,给自己敲响了一个警钟。”奥运冠军汪周雨在世锦赛上获得女子81公斤级亚军,但对自我要求极高的她来说,与金牌擦肩就是一种“失败”。“自己存在赛前体重控制不精细、与教练现阶段沟通不够、力量恢复厚度储备不足等问题。太舒适的训练模式往往容易出问题,接下来我要打破旧有的模式和自己习惯的方式,要在训练中不断突破,不能每天练得不温不火。”汪周雨说。

17岁小将裴鑫依在女子64公斤级夺冠并刷新3项世界少年纪录,她表示自己还要多向队友学习。“在自己第一次世锦赛上取得5把成功,对我来说算是一个好的开头,但也发现了自己的问题,赛前因为紧张体重掉了,内心还是不够强大,在比赛前段太害怕失败了不敢做动作等等。自己要多向老运动员学习,以后在赛场上要有更沉稳的表现。”

同样是第一次参加世锦赛的曾田甜收获了女子71公斤级银牌,她通过大赛找准了自己的定位,也提升了信心。“虽然个人能力与其他优秀运动员有差距,但这种差距并没有大到不能超越,所以自己有很大的机会去突破。现在有了更明确的追寻目标,要在以后的训练过程中更加努力,我有决心和队友一起共同捍卫71公斤级的荣誉。”

体育总局举摔柔运动管理中心主任刘成亮听取了队员的总结后表示:“许多运动员在总结中提到自己有了战斗的欲望,同一级别的队员说要联手捍卫金牌,让我感受到国家举重队朴实、大方、充满活力,自信、自强、团结协作、志存高远的形象。”刘成亮表示,国家举重队承担着巴黎奥运会艰巨的任务,“巴黎备战形势非常严峻,举重项目面临名额减少、级别调整、对手变化等挑战,全队一定要高度重视,逆水行舟不进则退。希望国家举重队在冬训中卧薪尝胆、刻苦训练、千锤百炼、强大自我、再上台阶,力争在巴黎奥运会上再创辉煌。”

(海南五指山1月8日电)

## 全国羽毛球冠军赛上海队夺双冠

本报讯 经过8个比赛日的激烈角逐,2022年全国羽毛球冠军赛日前在厦门嘉庚体育馆结束,5个单项冠军花落各家,其中上海队夺得女单和混双两个冠军。

女单决赛中,上海队裴子莹21比12、21比16直落两局击败江苏队庄怡封后。“自己抱着平常心,没有过去多想结果,每一场比赛都尽力做到最好,一步步积累走到最后。”裴子莹说。

混双决赛,上海组合陈思航/周芯如3局比分为17比21、21比11、21比11,大比分2比1逆转战胜福建组合张嵩焯/杨嘉怡,继夺得全国锦标赛冠军后,又斩获全国冠军赛混双冠军。“第一局对手的速度、回球力量给我们制造了困难,后面两局更加相信自己,一分一分。”陈思航表示。

女双方面,刚刚夺得全国锦标赛冠军的湖南组合阮姝良/张弛再

次夺冠,她们在决赛中21比14、22比20战胜四川组合乔诗峻/王语嫣。能够连夺两个全国冠军,张弛表示,比赛是一场场拼下来的,两个冠军是对前段时间训练的肯定。

男单决赛上演辽宁队内战,张维伊21比15、21比10直落两局击败顾俊峰,时隔4年再夺全国冠军赛冠军。张维伊说:“我们彼此熟悉,这场比赛我在网前给对手压力,不让对手获得更多的进攻机会,战术运用比较成功。”

男双决赛迎来浙江队内战,陈旭君/谢浩南在首局21比23先丢一局的情况下,23比21、21比16连扳两局,逆转战胜队友叶远鹏/朱海源,夺得冠军。陈旭君表示,能够笑到最后,主要是耐心,减少失误,通过多拍得分把自己做好。

之前结束的全国冠军赛混合团体比赛中,浙江队夺得冠军。

(周圆)

## 全国跆拳道冠军总决赛落幕

本报讯 2022年全国跆拳道冠军总决赛1月7日在无锡落幕。在最后一个竞赛日的争夺中,四川队、山西队、湖南队和新疆队将最后的4枚全国总冠军金牌收入囊中。

女子53公斤以下级决赛,对阵双方是四川队陈珈瑜和上海队刘晨诗畅。陈珈瑜连续两局都在落后的最后关头,在教练的鼓励下完成内摆击头反超比分夺冠,展现了永不放弃的精神。刘晨诗畅获得亚军,安徽队徐欣雨和西安体院队施佳宇获得季军。

女子67公斤以下级决赛在四川队宋洁和山西队邢佳妮之间展开。双方前两局平分秋色,决胜局

也一度以2比2战平,但在比赛还剩5秒的关键时刻,邢佳妮前踢高位获得制胜3分,惊险取胜。宋洁获得亚军,山东队陈婉霞与刘军宏获得季军。

男子87公斤以下级决赛中,湖南队吴凯和内蒙古队王真展开角逐。首局比赛王真在最后时刻倒地失分,吴凯险胜。第二局吴凯又是取得中段位得分绝杀比赛,登上该级别最高领奖台。王真获得亚军,河北队孟明宽、山西队唐皓获得季军。

新疆队刘旋在男子54公斤以下级决赛中战胜重庆队何翼桂,获得冠军,山东队段宝亮和安徽队方正获得季军。(苏畅)

国家举重队召开世锦赛总结会

力争巴黎奥运再创佳绩