

探索改革创新路径 推动全民健身高质量发展

——国家体育总局群体司赴浙江调研有关情况的报告

完善工作体系 打造浙江特色

一段时间以来,各地结合工作实际,积极探索全民健身发展新路径,积累了很多可复制可推广的经验和做法。按照学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求,国家体育总局群体司到多地开展系列调研,尊重和发挥基层首创精神,坚定不移地走好改革创新之路,以全民健身事业高质量发展助力体育强国、健康中国建设,破解工作堵点难题,纾解群众急难愁盼问题。本报今起陆续刊发系列调研文章,本期推出浙江调研有关情况。

近年来,浙江省在全民健身领域加强改革创新,推出了许多好经验好做法,调研组印象最深的有以下几个方面。

(一)基层体育委员打通全民健身公共服务“最后一公里”

2020年以来,浙江省创新探索建立基层体育委员工作机制,在县(市、区)设立基层体育委员工作总站,乡镇(街道)设立基层体育委员工作分站,每个行政村(社区)设立基层体育委员。截至目前,全省建立基层体育委员工作总站和分站1405个,聘任基层体育委员20627名。

这些基层体育委员在健身指导、项目领办、场馆运维、活动组织、体育宣传、促进基层体育治理方面发挥了积极作用。2021年,基层体育委员领办建设场地设施1000余个,组织社区运动会2万余场次,举办科学健身大讲堂1000余场次。到2025年,浙江每万城镇常住人口将拥有专职社区工作者18人,其中1人为基层体育委员。

(二)积极推动机关企事业单位和学校体育场地开放

2021年以来,浙江省在松阳县、诸暨市、庆元县启动机关、企事业单位体育场地设施开放试点。截至2022年底,三个县(市)共有超过100家机关、企事业单位体育场地设施向社会开放。

2023年,浙江省体育局计划出台《关于推进机关企事业单位体育场地开放工作的实施意见》,力争年底前全省开放单位达到1000家以上。杭州市西湖区自2020年9月起,在区改革办、区教育局、区文广旅体局等相关部门支持下,在保障学校正常教学的前提下利用周末、寒暑假等时间段开放学校体育场馆,目前已开放学校体育场馆17个,覆盖西湖区11个镇街,大大缓解了居民体育健身与场地数量不足的矛盾,自开放以来,场地预订率达80%以上。对外开放的学校体育场馆主要由国资企业负责运营,有力保证了学校体育场馆开放的公益属性。

嘉兴市体育局负责人在参与调研时提到,嘉兴市人民政府办公室于2022年专门印发了《嘉兴市区学校体育场地设施向社会开放实施意见》。主管教育、体育工作的副市长齐力表示,对于体育场地设施未向社会开放的学校,教育部门应要求其给出未开放原因,制定整改措施,体育部门要加强督导,统筹协调解决开放难题。

(三)智慧赋能公共体育场馆提升开放服务水平

通过运用信息技术改进场馆管理服务,浙江全省公共体育场馆开放服务水平得到整体提高,表现为“三升三降”,2022年相较2021年,场馆对外开放时长增长7.9%,服务人次增长8%,公益健身培训惠及人次增长7%;场馆“空置率”下降15%,综合能耗下降30%,人力成本下降37%。



西湖文体中心智慧物联驾驶舱

西湖区在全区70所对外开放的中小学安装人脸识别设备,并将所有提供校园健身服务的学校以地图形式展现在浙江政务平台“浙里办”App。用户可通过手机实现学校场馆线上查询、线上预定、线上支付、扫码(刷脸)入场的全流程健身体验,避免了排队等候、场地已满等问题。

(四)通过丰富户外运动产品满足群众高品质生活需求

德清县充分挖掘当地的自然地理和交通优势发展户外运动。依托莫干山国际旅游度假区、“洋家乐”高端民宿优质资源,积极引进高端体育运动项目,久祺国际骑行营、路虎越野运动基地、山浩户外运动基地和DISCOVERY探索极限基地等项目先后落户,多个基地成为全省运动休闲旅游示范基地。

扶持引入社会力量举办各类体育赛事活动,政府在做好安全监管的前提下,在比赛场地、医疗、交通等公共资源方面提供保障,使社会力量办赛在德清蓬勃发展。TNF100莫干山国际越野赛、凯乐石莫干山国际跑山赛、侠客国度国际障碍挑战赛、下渚湖KOB国际博鲈赛、Davertare Kace山地运动嘉年华已成为有影响力的赛事活动品牌。

莫干山一家运动民宿建立了旅游+民宿+运动的商业模式,其经营者将租用的农房室内外公共空间改造为趣味性、体验性、挑战性很强的绳索攀爬等运动设施,向客人提供攀岩、游泳、山地单车、桨板、露营等服务,完成一定难度运动项目的客户可免费食宿,让很多客户慕名而来。

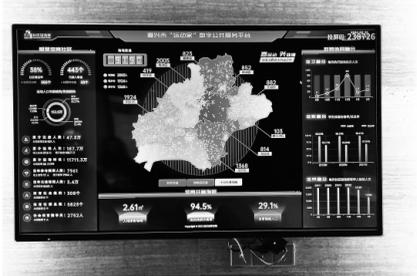


莫干山打造多项户外全民健身赛事

(五)在社区运动健康中心试点中运用“社区运动家”

嘉兴市创新全民健身数字治理,打造“社区运动家”应用场景,注册用户47.2万人,纳入体育场地9194个、体育社群5820个、社会体育指导员2741人。

作为体育总局社区运动健康中心试点的承接城市,嘉兴很好地将“社区运动家”运用到试点工作中,探索建立“体质测试、运动评估、健身指导、训练康复”全流程体卫融合样板和“1+N”模式(即1个运动家旗舰店+N个城市型、乡村型、适老型、职工型社区运动健康中心)。社区运动健康中心根据用户的医疗体检数据、体质监测数据和运动能力评估结果开具个性化运动处方,还通过用户运动积分兑换运动饮料等方式激发市民健身热情。



嘉兴市运动家数字公共服务平台

调研组考察的社区运动健康中心项目王店镇全民健身中心由空置校舍改建而来,配置了足球场、健身房、乒乓球馆、气排球馆、儿童游乐健身设施、体质检测等设施,通过“社区运动家”向居民提供场地设施预约、健身指导、健康管理等服务,曾被中央电视台新闻频道报道过。



王店镇居民在工作人员指导下使用数字化健身设备

(六)通过立法为全民健身工作保驾护航

嘉兴市体育局在浙江省同级城市率先研制《嘉兴市全民健身服务保障条例》,建立起全民健身制度的“四梁八柱”,并将智慧体育社区(村)等实践上升为法规规定。该条例目前已颁布实施。

湖州市体育局针对居住小区、公共体育场所健身设施老旧损坏、使用管理不到位等问题,将公共健身设施管理纳入人大立法进程,拟制定《湖州市城乡社区健身设施管理规定》,进一步建立健全管理维护长效机制,厘清相关部门和管理单位的责任。



一名小朋友在莫干山户外运动嘉年华主会场踢足球
新华社记者 黄宗治摄

调研组成员:丁东 赵爱国 吴天文
执笔:钱德富

提升公共体育服务水平 推进全民健身全民健康深度融合

——关于浙江调研的几点思考和工作建议

(一)基层体育委员为拓展基层全民健身工作队伍、保障基层全民健身公共服务均衡可及提供了工作新思路

目前,各地普遍反映由于机构编制限制,基层承担全民健身工作的人手很紧,国家出台的全民健身好政策在基层许多地方落实不好,浙江的做法为解决此类问题提供了可借鉴的选择。体育总局群体司将研究借鉴浙江的做法,结合《社会体育指导员管理办法》修订等工作,推动社会体育指导员在保障全民健身公共服务供给、参与基层社会治理方面更好地发挥作用。

(二)推动机关企事业单位和学校场地切实向社会开放,是拓宽全民健身公共服务供给的重要突破口

浙江积极推动机关企事业单位和学校场地向社会开放,弥补了公共体育场地设施不足问题,扩大了公共服务供给,广受赞誉。体育总局群体司将会同相关部门,

就如何进一步推动机关企事业单位和学校场地向社会开放加强研究,完善激励政策,进一步拓宽全民健身公共服务供给渠道。

(三)充分运用信息技术助推全民健身事业高质量发展

浙江大力推广运用“浙里办”信息平台,通过数字化升级改造公共体育场馆,有力提升了全民健身公共服务水平。在落实《体育强国建设纲要》《全民健身计划(2021-2025年)》,推进全民健身智慧化工作中做出了示范。体育总局群体司将吸纳浙江的经验做法,指导各地推进公共体育场馆数字化升级,推进全民健身信息服务平台建设,不断提升智慧化全民健身公共服务供给水平。

(四)以步道体系为切入推动户外运动广泛开展

德清的经验做法表明,户外运动是深

受群众喜欢的时尚健身项目,在拉动内需、促进经济社会发展、提升生活品质方面发挥着不可或缺的重要作用,而步道体系是开展户外运动的重要载体。浙江正在用“以找代建”方式大力推进“环浙步道”建设,中共中央、国务院《扩大内需战略规划纲要(2022-2035年)》就建设国家步道体系提出明确要求。体育总局群体司将积极推动出台国家步道体系建设总体方案,为建设国家步道体系打好顶层设计基础。

(五)在运动健康中心建设中充分调动社会力量积极性

去年以来,体育总局启动了社区运动健康中心试点,嘉兴作为试点城市充分调动社会力量,成立混合所有制企业浙江运动家体育发展有限公司,嘉兴市体育局保留公司运营一票否决权,既保证了企业经营方向的公益性,又最大化地发挥了市场机制作用。这是民营企业

参与全民健身事业、促进健身与健康深度融合的典型范例。鉴于运动健康中心建设涉及技术产品研发、服务提供等多个环节,靠政府部门的单一投入很难做到可持续发展,应充分调动社会力量参与,体育总局群体司将在相关工作中认真研究借鉴嘉兴的做法。

(六)依法治体是保障全民健身事业持续健康发展的重要手段

湖州、嘉兴积极推动将全民健身有关政策要求上升为人大立法,通过法治方式破解全民健身领域难题,体现了依法治体理念,值得各地学习借鉴。目前,鉴于在全民健身领域国家层面的法规还存在一定不足,特别是规范全国全民健身开展的《全民健身条例》已与新修订的《中华人民共和国体育法》不相适应,体育总局群体司将积极推动修订《全民健身条例》。