



打造新形势下航空运动安全发展新格局

严格按照“安全隐患零容忍”的标准，紧紧围绕航空体育关键环节，在牢固安全发展观、规章制度建设、高危险性航空运动赛事活动管理、行业安全指导等方面采取了一系列行之有效的举措，为新形势下航空运动项目加快发展步伐夯实基础。

树牢安全意识 强化责任担当

“安全无小事，责任重于山。维护安全稳定，关乎人民群众生命安全，关乎航空体育项目发展。要进一步提高风险意识，强化底线思维，从航空运动安全管理的制度和规范入手，构建制度成体系，监督有保障的航空运动安全管理机制，努力防范化解航空、科技体育领域重大风险，确保航空体育运动项目有序开展。”航管中心负责人强调，要坚决贯彻落实国家体育总局党组关于体育系统安全稳定工作的总体要求，切实统筹好发展和安全的辩证关系，以新安全格局保障新发展格局。要把安全工作摆在重要位置，进一步强化红线意识和底线思维，切实抓好安全稳定和防范化解重大风险工作，维护航空体育领域安全稳定。

今年以来，国内经济持续恢复、总体回升向好，人民群众对体育活动的需求加速释放，参与航空体育运动的人群快速增长，尤其是五一等重要节假日，历来是大众参与航空运动、体验飞行活动的高峰期，航空运动安全工作面临极大挑战。

对此，该负责人表示，要坚持常抓不懈，抓好行业安全监管。首先，要突出“管行业必须管安全”的职责定位，及时做好安全指导。指导航空运动单位准确把握季节转换天气状况，从提升专业人员能力素质、严格器材使用、规范场地管理、提升组织水平等多方面加强飞行安全。其次，要抓住“四个重点”，紧盯风险较高的重点项目和飞行培训、带飞体验等重点活动，紧盯节假日等重点时段和旅游景区等重点场所，进一步强化安全提示，确保不出安全问题，坚决维护节假日期间航空运动的良好氛围。

该负责人表示，要坚决扛起抓好航空、科技体育安全工作的政治责任，强化忧患意识、底线思维，狠抓落实，坚决守住安全生产底线红线，有效防范和遏制各类事故发生，推动航空、科技体育全行业安全形势持续好转，为加快建设体育强国不断作出新的更大的贡献。

健全制度保障 完善航空体育治理体系

近年来，随着《中华人民共和国民用航空法》《中华人民共和国体育法》等一系列新的航空、体育相关法律法规规定陆续出台，特别是新修订的体育法的实施，令现行的航空体育运动管理办法受到时代局限。为进一步贯彻落实

新修订的体育法，结合航空体育发展实际，航管中心积极推进《航空体育运动管理办法》的修订和发布，在前期广泛征求意见的基础上，根据中央空管委办公室、应急管理部、工信部和民航局相关部委意见建议，及时组织人员修改完善；同时，为配套完善相关法规制度，推进了《航空体育运动安全通用要求》《航空体育运动飞行表演规范》等协会团体标准的制定工作。

目前，新修订的《航空体育运动管理办法》由现行办法的23条扩增至共6章36条，分别对航空体育运动的概念和范围、航空体育运动管理的主体、航空体育运动单位和个人管理、民用航空器、航空运动器材和航空体育运动场地、航空体育赛事活动、奖励和惩罚等内容进行了细化规定。针对新时代出现的新挑战和新问题，修订的《航空体育运动管理办法》积极作了回应，进一步满足人民群众的新要求新期待，为新时代航空体育事业发展提供了坚实的法治保障。

狠抓责任落实 强化活动安全监管

日前，根据体育法相关规定要求，国家体育总局联合相关部委公布了第一批高危险性体育赛事活动目录，印发了《关于做好高危险性体育赛事活动管理工作的通知》，明确了高危险性赛事活动的许可条件和审批程序，航管中心8个航空运动项目的赛事活动被列入其中。

航管中心积极面对新形势、新任务、新要求，为推进高危险性航空体育赛事活动安全有序开展，按照《通知》相关要求，积极配合做好高危险性航空体育赛事活动相关政策规定解读，梳理汇总了高危险性航空体育赛事活动许可条件中涉及项目办赛指南、参赛指引、管理办法、器材标准、人员标准等政策文件，指定专人作为高危险性航空体育赛事活动的政策规定解读人员，便于政策咨询。同时，积极配合地方体育行政部门，抓好高危赛事行政许可的宣传贯彻和政策解读工作，加强对航空运动赛事活动的业务指导，切实提高相关主体对高危赛事的认识，督促赛事活动组织者落实责任，落实兜底保障措施。

此外，充分履行举办赛事活动的安全生产主体责任，对计划举办的赛事、集训、培训等各类活动，深入研判、评估安全风险，督促赛事活动承办方、协办方落实相应责任，健全安全保障机制，细化安全工作方案，完善应急“熔断”措施，扎实做好赛前赛中赛后安全管理，严防安全事故发生，确保了航空

遵守“空中交通规则” 保障航空运动安全飞行

本报记者 冯 董

航空运动是一项充满乐趣和挑战的时尚休闲体育运动，但和多数户外运动一样，任何不规范的操作和运行都有可能带来安全风险。

为了确保航空运动的安全发展，不论体验者、初学者或具经验的飞行员，都必须明确了解相关安全的规定要求，严格遵守“空中交通规则”和安全飞行基本守则，充分认识风险和采取必要的安全措施。对此，本报记者采访了国家体育总局航空无线电模型运动管理中心（以下简称“航管中心”）有关运动项目主管及相关专家，从专业角度进行航空体育运动安全指导。

热气球：严格落实飞行程序

热气球是被国际航空运动联合会认定为最安全的飞行器之一。在掌握好气象、风速、设备、燃料等关键因素的前提下，其安全性是非常可靠的。

热气球飞行分为自由飞和系留飞行两种方式，需要在许可的气象条件下进行。航管中心热气球项目负责人介绍说：“所有飞行需在昼间、无降雨条件下进行；自由飞能见度≥3公里，云底高度高于飞行高度200米以上，水平风速≤5米/秒；系留飞需要能见度≥1公里，云底高度高于飞行高度200米以上，水平风速≤5米/秒。场地条件需要单个气球飞行场地不小于自身长、宽的两倍以上；多个气球活动场地条件以此类推。”

热气球飞行活动的运行主体单位应具备通用航空资质，通航公司的经营活动应该按照中国民用航空局CCAR-135部《小型航空器商业运输运营人运行合格审定》的要求审定合格，同时具有有效的《通用航空企业经营许可证》和《经营执照》，企业要有运营手册，有严谨的飞行程序实施方案，应急预案和消防救援设施等。爱好者在参加热气球飞行活动时必须了解该运营主体已经取得相关的运营资质，可以提出查看相关证件。

热气球飞行员需要具有中国民航局颁发或认可的现行有效的飞行执照和体检合格证，执照等级应满足竞赛要求。其次，所乘坐的热气球应达到适航标准，具有中国民航局颁发的现行有效的国籍登记证和适航证件，外国籍气球应取得中国民航局认可的现行有效的特许飞行证件，气球应保持持续适航状态。第三，根据各型号气球《飞行手册》规定，热气球飞行要在满足飞行竞赛活动所需的场地、气象、技术标准

等要求下进行，飞行活动不允许超出该型号飞行高限。

飞行前要注意观察风向风速，风速超过5米/秒建议停止飞行活动（观察旗帜大概飘起三个角或树枝有明显的摆动），如果热气球球囊在起飞前摇摆不定，一定要及时停止起飞，绝不能强行起飞，乘客有在起飞前提出停止飞行活动的权利，在飞行过程中应该听从飞行人员的指导，不要乱动开关和操纵绳索，安静地体验飞行，遇突发事件按照飞行员要求执行，不可以跳出篮筐外。

如遇到公司使用的热气球老旧不堪，飞行员毫无准备，没有飞行前讲解注意事项，没有购买乘客意外伤害保险等情况，一定不要盲目参加飞行，不要被低价价格引诱。

动力三角翼：多措并举确保安全

动力三角翼是航空运动领域中最受欢迎的一种轻型动力的飞行器，因机翼具有较高的滑翔性能，即使在失去动力的情况下仍然可以滑翔着陆。

为规范动力三角翼运动安全管理，中国航空运动协会（以下简称“中国航协”）分别针对器材、人员、培训单位三个方面，先后发布了《动力三角翼运动器材管理要求》《动力三角翼运动人员管理要求》《动力三角翼运动培训单位管理要求》，中国航协对取得资质的培训单位实行年审制度并按期公布名单。

航管中心动力三角翼项目主管人员介绍：“驾驶动力三角翼，首先要通过专业系统的培训，才有资格向中国航协申请办理飞行执照。在提出申请后航协将指派飞行检查员进行考核。考核通过后，将获得由中国航协飞行委员会颁发的动力悬挂滑翔机飞行执照。无论是个人还是单位，使用动力三角翼进行飞行活动，都需要按照《通用航空飞行管制条例》的有关规定，向管制部门申报飞行空域和飞行计划，经批准后方可进行飞行活动。”

为保障大众飞行安全，在器材方面，航管中心要求各单位对器材进行单机备案，由检查员检查适航后，中国航协为其颁发单机备案证并由检查员定期检查；在人员方面，对动力三角翼飞行员的等级及各等级可进行的相应飞行活动做出了明确划分；在培训单位方面，为规范飞行培训市场，航管中心规定了取得中国航协动力三角翼运动培训资质应满足的基本要求。

此外，该主管人员提醒，在进行动力三角翼飞行活动时还要准确把握季节天气特点，加强对气象规律和天气特点的研究，尤其是对影响飞行安全的危险天气进行重点关注，遇

到天气突变要及时停止飞行活动。

滑翔伞：认真执行四个要点步骤

作为一项航空休闲运动，滑翔伞并不是极限运动，安全系数相对较高，参与者必须严格遵守航管中心制定的《全国滑翔伞运动管理办法》《双人滑翔伞运动管理办法》《全国滑翔伞教练员管理办法》《全国滑翔伞运动培训合作机构管理办法》《滑翔伞竞赛器材标准》《滑翔伞初级培训场地标准》等相关政策规定。

航管中心滑翔伞运动项目负责人介绍说：“为保障滑翔伞安全飞行，目前滑翔伞培训工作坚持高质量培训，严格管理考核工作，学员需由中国航协审批的滑翔伞培训机构及滑翔伞教练员进行双重培训认证，并经省航协监督和管理后方可报中国航协申请滑翔伞初级执照。滑翔伞中高级执照的申请统一由各省航空运动协会组织培训考核班。”

滑翔伞运动相关专家建议，“滑翔伞安全飞行涉及飞行的每一个环节。具有认证资质的教练和俱乐部组织能够帮助体验者及初学者更好地建立理论体系和技术能力来掌控安全。良好的风险控制感和正确的态度是长久飞行的关键。在运动中，需要一直集中注意力，保持警觉性，起飞前、起飞中、着陆和降落四个要点步骤都要检查，准备充分，将安全放在优先考虑的位置。不要为了检查而检查，应当本着发现问题的目的、一次一个步骤地去做。在整个学习飞行期间，每次飞行前要对装备的状况心中有数。具有任何不确定因素的时候，都选择不飞行。”

跳伞：强化专业监管体系

跳伞运动是指以运动、娱乐为目的的跳伞活动，一人或多人从飞行器上跳下，在下降的全过程或部分过程中主动使用降落伞的运动。包括在风洞设备内进行的室内跳伞运动。

随着双人跳伞运动在我国逐渐流行，为规范全国双人跳伞活动的开展，保证双人跳伞运动的安全进行，完善跳伞运

体育赛事活动管理工作扎实推进。

加大风险排查 消除事故隐患

航管中心在健全安全管理制度保障体系，完善项目制度标准规范和消防、网络等安全规章管理制度的基础上，坚持“安全第一、预防为主”的原则，深入开展安全隐患排查治理，积极制定相关安全管理措施，进一步落实责任、强化监管，坚决遏制影响安全问题的发生。

今年4月至5月，航管中心组织各省、航校、各地方航协、各有关航空运动开展单位在全行业范围内，扎实开展以“安全飞行、重在预防”为主题的“航空运动安全月”活动，通过开展形式多样、富有实效的系列活动，宣传贯彻党和国家安全生产方针、政策、法律法规及航空运动管理要求、重要举措，切实推动全行业增强安全意识、提升安全管理水平，为全年的赛事安全和飞行安全夯实基础；同时，针对航空运动各类活动进入旺盛期的特点，在重要活动和节假日前，指导从业单位结合本地区、本单位实际，从安全隐患专项排查整治、严格把握天气条件、加强督导检查等方面扎实做好安全工作。

“安全生产大检查”深入推进安全风险隐患排查整治，坚决有力推动排查问题整改。航管中心制定了《航管中心安全生产重大事故隐患专项排查整治2023行动实施方案》，组织召开安全生产重大事故隐患专项排查整治2023行动动员专项部署会，从完善重大事故隐患清单、组织开展安全培训、聚焦重点严格监管、完善机制提升监管效能等方面，开展风险隐患排查工作。

举一反三、立行立改。航管中心严格按照安全风险隐患整改要求，由各责任部门围绕制度标准规范建设、安全教育培训、安全责任落实、安全和应急预案制定、人员资质、场地器材标准、天气条件等关键环节安全风险进行排查梳理，对排查发现的问题，坚持狠抓整改落实。同时，广泛开展安全生产教育，加强法规宣传教育，提高有关人员的业务能力，不断提高安全保障和服务水平，推动航空体育领域安全生产治理水平再上新台阶。



动安全监督管理体系，航管中心依照《中华人民共和国体育法》和《航空体育运动管理办法》制定了《双人跳伞运动管理办法》。

跳伞运动员及参与跳伞人员应遵照所在省级航管中心、航校、专业队及各省航空运动协会、跳伞运营公司、俱乐部的安全规定，熟悉场地环境，提前了解跳伞期间气象条件，按照培训降落伞折叠方法及降落伞厂家提供的手册，保存、折叠、使用降落伞及备份伞，不在复杂对流气象条件下开展跳伞活动。

航管中心跳伞运动项目主管介绍说：“跳伞活动的地面风速限制，应考虑跳伞者的技术水平与其所使用的降落伞器材情况，对于跳伞学员来说，地面风不超过5米/秒；对于跳伞者，地面风速限制由其所使用的降落伞的安全风速范围决定。除低空跳伞以外的跳伞活动，应严格遵守最低开伞高度。”

有志成为跳伞运动员，参加比赛为国争光的人员可留意地方航管中心、航校招收跳伞运动员的相关通知。社会参与体验跳伞运动人员，可寻找运营资质及教练员资质齐全的社会跳伞公司、俱乐部开展跳伞活动，或前往室内跳伞运营场所进行室内跳伞体验、训练。