

天空是航空运动展示魅力的舞台,也是充满机遇和挑战的发展空间。在建设体育强国和发展低空经济的宏伟蓝图中,航空运动扮演着重要的角色。

# 以航空运动发展助力低空经济腾飞

## 国家政策助推打造新增长引擎

2021年2月,中共中央、国务院印发的《国家综合立体交通网规划纲要》提出,发展交通运输平台经济、枢纽经济、通道经济、低空经济。这是“低空经济”概念首次被写入国家规划,种下了低空经济发展的种子。

2023年中央经济工作会议将低空经济列为战略性新兴产业,2024年《政府工作报告》中提出积极打造低空经济等新增长引擎,使低空经济正式进入发展的“快车道”。党的二十届三中全会提出,要发展通用航空和低空经济,更是为低空经济插上了腾飞的“翅膀”。

## 航空运动发展是大众实现“飞行梦”的现实需求

国家体育总局2024年新修订的《航空体育运动管理办法》中明确规定,航空体育运动是指使用民用航空器和航空体育运动器材在空间范围内进行体育活动的总称,主要包括开展航空体育运动的赛事活动及其有关的训练、普及和教育等内容。包括飞机、超轻型飞机、气球、跳伞、滑翔伞、动力伞、牵引伞、悬挂滑翔翼、航空模型、无人机、模拟飞行等项目。

航空运动项目发展坚持市场主导、安全第一、融合发展、开放互动原则,以建设体育强国为目标,将航空运动办成人民群众需要的航空运动。

为充分发挥航空运动促进低空经济整体发展的作用,国家体育总局航空无线电模型运动管理中心(以下简称“体育总局航管中心”)发布了《体育总局航管中心关于促进低空经济发展的若干意见》,从大力推广普及航空运动、提升航空运动服务能力、加强航空运动宣传力度、完善航空运动产业配套等4个方面提出14项具体举措,在低空经济快速发展的机遇期,统筹航空运动的高质量发展和高水平安全,为大众提供安全可靠、丰富多彩的航空运动体验,实现每个人的飞行梦想,拉动低空经济的大众消费。

## 构建航空运动发展体系 助力低空经济发展

“十四五”期间,体育总局航管中心和中国航空运动协会(以下简称“中国航协”)以发展为首要任务,不断加强航空运动赛事供给,丰富航空运动培训内容,完善航空运动基础配套,积极培育市场和引导消费,提升航空运动服务供给和质量。在此基础上,逐步构建起以管理体系、赛事体系、培训体系、标准体系和安全体系为核心的航空运动发展体系。

### (一)用高水平赛事带动高质量发展

航空运动赛事是航空运动“以体为本”发展原则的核心内容,每年由体育总局航管中心和中国航协组织的航空运动赛事活动近70项,参与人次近百万,既有以普及推广为目的的青少年教育竞赛活动,又有展现竞技水平的国家级和世界级的专业赛事,同时还有为激发青少年科技创新能力、挖掘低空领域专业技术人才而设计的科研类赛事,为各年龄段航空运动爱好者提供了竞技与交流的平台,受到了广泛欢迎和一致好评。为进一步提升我国航空运动影响力,体育总局航管中心联手国际航空运动联合会成功举办了“国际航联世界飞行者大会”“世界无人机竞速锦标赛”等国际品牌赛事。

航空运动赛事,特别是大型综合类赛会融合展会、飞行表演、运动体验等内容,为地方的文化、旅游产业发展提供了有力的支持,并成为展示我国低空经济发展成果惠及大众的窗口和舞台。

### (二)以航空运动培训加速低空人才培养

体育总局航管中心和中国航协近年来持续在航空运动培训领域发力,不断完善培训的教学及考核体系,开展培训的标准化建设,规范并拓展培训市场。通过鼓励培训机构设计高频次、低收费的培训产品来降低航空体育运动准入门槛以扩大参与培训的人群基数,通过鼓励高等院校、技能职业院校等开设航空运动类专业来扩大航空运动专业人才规模,通过规范遥控模型航空器(无人机)飞行执照、航空体育运动飞行驾驶员执照的培训和考核工作来提升从业人员的技能水平。多年来,航空运动培训为国家低空经济建设和国防建设培育了大量高素质的人才。

青少年是国家的未来和希望,体育总局航管中心和中国航协一直致力于青少年航空运动人才的培养与储备。航空运动培训一方面可以传授青少年飞行知识和技能,让航空飞行不再遥不可及;另一方面还可以让青少年在体育活动中培养团结协作、不怕挫折、吃苦

耐劳的优秀品质。以“体教融合”为牵引,推动航空模型、无人机、模拟飞行等具有较强科普属性的航空运动项目走进校园、走近青少年身边。众多青少年通过航空运动走进了航空科技领域,进而成为支撑低空经济发展的后备人才。

### (三)以航空飞行营地建设促进低空经济消费

航空飞行营地是航空运动促进低空经济发展的重要抓手,是航空运动消费产品和服务供给侧结构性改革的主要内容,解决了航空运动爱好者“无处可飞”、社会资本“无处可投”的发展难题。

为规范全国航空飞行营地发展,体育总局航管中心制定了《航空飞行营地管理规定(试行)》,中国航协陆续发布了《航空飞行营地场地要求和运行管理规范》《航空飞行营地工作人员规范》《航空飞行营地星级划分与评定》,明确了航空飞行营地建设的基本要求和导向。

目前,全国符合标准且能够向大众提供航空运动产品和服务的航空飞行营地有200余家。2023年,全国航空飞行营地接待人数总量超770万,极大促进了航空运动消费市场的发展。

### (四)以安全管理推动航空运动健康发展

体育总局航管中心和中国航协一直认真贯彻落实党中央、国务院关于安全生产重大决策部署,牢固树立安全发展理念,强化底线思维,压实安全责任,坚持人民至上、生命至上“两个至上”、统筹发展和安全两件大事。

体育总局航管中心牢固树立“三管三必须”的管理理念,始终强调“安全是发展的前提,制度是安全的保障”,建立起由部门规章、单项管理规范、配套管理规定和协会团体标准等4个层级组成的航空运动制度法规体系,目前已制定部门规章1部、单项管理规范11部、配套管理规定38部、协会团体标准18部。同时,结合赛事、培训开展全方位的安全教育,通过政策法规宣讲、场地器材检查、飞行技术考核、安全事故警示等形式,不断增强从业人员的安全意识。围绕航空运动领域的重点区域、重点单位、关键部位、关键环节,不断加大安全监管力度,实现安全监督检查的常态化、科学化。

通过从法规制度建设、安全风险防控、宣传教育培训、安全监督检查等方面持续发力,体育总局航管中心和中国航协构建起较为完善的航空运动安全管理体系,为航空运动的可持续健康发展夯实了基础。



天空很辽阔 我们一起飞

从低空经济发展蓝图的绘制,到一场场精彩纷呈的赛事,从一个个绿意盎然的营地,再到一个个怀有飞行梦想的少年,航空运动像一座桥梁,将天空与人们的生活相连,让飞行成为一种生活方式。

为了让辽阔的天空更加充满活力,体育总局航管中心将在国家低空经济发展政策的指导下,继续加大航空运动赛事供给,完善航空运动设施和标准化体系建设,促进航空运动与相关产业的深度融合,提升航空运动宣传力度,加强航空运动人才队伍建设,用航空运动的方式实现人民群众的“飞行梦”,助力实现低空经济的高质量发展。



航空运动赛事：以体为本，为低空经济发展搭台助力

2024年11

月21日至26日,

2024年“飞向北京 飞

向太空”全国青少年航空模

型(无人机)教育竞赛活动总决

赛在江苏无锡市梁溪区拉开帷幕,来

自全国各地143个地市的1080支队伍共6277

名选手展开角逐。根据无锡市城运中心监测显示,本

次赛事期间观赛人数累计超过3万人次,直接促进经济消费

800余万元;根据江苏省智慧文旅平台数据显示,赛事期间带动当地夜间

文流消费过亿元,拉动促进地方经济消费效应明显。正值低空经济被国家列为“战略性新兴产业”一周年之际,航空运动用这样一场规模空前的赛事,交出了一份航空运动赛事促进低空经济发展的满意答卷。

“低空经济”不仅是“飞行”的经济,更是以“低空”为主题,将体育、科技、旅游、文化以及人民群众的日常生活深度融合,最终形成新的消费需求和动力的经济模式。航空运动赛事正是这一未来场景的综合体现。

一场高水平的航空运动赛事,也是一次丰富多彩的文旅活动。2024年全国热气球精英赛(四川金堂站)期间,当地的天府橘乡景区还举办了首届热气球露营生活节,包括热气球升空、非遗表演、露营、户外音乐秀、昆虫灯会等内容,使景区成为一个集观赏、娱乐、休闲于一体的综合性旅游目的地。被热气球点亮的金堂县在“低空+体育”基础上还将继续发展“低空+应急”“低空+文旅”“低空+智造”“低空+职教”“低空+物流”等五大低空应用场景及产业。航空运动赛事既拓宽了地方政府发展低空经济的思路,又激发了各市场主体干事创业的热情。

一场高水平的航空运动赛事,也是一张独特的城市名片。

2024年滑翔伞定点世界杯超级总决赛作为国际航空运动领域的顶级赛事,吸引了全球顶尖滑翔伞定点运动员到湖北荆门圣境山训练、比赛、游览,极大地提升了荆门市东宝区的国际知名度。从“十一”假期到赛事期间,东宝区累计接待游客50.29万人次,实现旅游综合收入2.31亿元,较去年同期分别增长13.65%与18.82%,成功把赛事“流量”转变为发展“增量”。自湖北荆门圣境山航空飞行营地建成以来,利用圣境山独特的地形地貌优势,不断升级打造世界一流的滑翔基地,积极申办国际国内滑翔伞精品赛事,推动航空运动成为运动休闲旅游产业和低空经济发展新动能,持续擦亮“中国滑翔胜地”的城市名片。

2024年是我国低空经济元年,随着新技术、新业态、新动能的不断涌现,航空运动也将被赋予新的功能和价值,成为低空经济发展的重要推动力量。航空运动赛事作为航空运动“以体为本”发展原则的重要实现路径,也将在低空经济大背景下展现其蓬勃的“爆发力”。

## 航空飞行营地:以航空运动打造低空经济融合发展模式

“第一次到咸祥航空飞行营地露营,体验了一次宁波湾低空飞行,自由自在翱翔蓝天、俯瞰大海的感觉真是太棒了!我从小就梦想着成为一名飞行员,考证后就可以带着家人一起飞了。”来自宁波鄞州的游客小黄对考取飞行执照充满期待,近年来全国航空飞行营地的发展让这份大众的期待不再遥远。

2020年,鄞州咸祥镇依托得天独厚的滨海空域,按照中国航空运动协会航空飞行营地相关标准,将废旧的150亩东方船厂地块升级改造为长三角唯一的专业航空运动培训和赛事基地,获批两个半径4公里的低空空域和一条25公里的专属飞行航线,四年来成功举办50余项具有影响力的航空运动赛事,每年吸引超过120批次青少年团队参加研学活动。低空经济的发展浪潮中,鄞州咸祥镇以航空飞行营地建设为契机,推动航空运动和旅游、教育、生产制造等行业在“双向奔赴”中携手并进,在高速发展中深

化融合。

随着新技术、新材料、新能源等在低空领域的加速应用,低空经济正加快重塑航空运动相关产业链条和环节,具备专业运行团队和技术支持的咸祥航空飞行营地构建起以航空运动为先导,集“产—学—研—旅”于一体的航空运动综合发展业态。用航空运动带动流量,鄞州区文广体育局不仅丰富了宁波旅游的产品体系,也为区域经济注入了强劲的增长动力。截至目前,2024年咸祥镇累计接待游客已超24万人次,旅游综合收入超2300万元,为当地村民创造了更多就业机会和收入,为实现共同富裕开辟了一条新路。

“咸祥航空飞行营地集多功能于一体,既有无人机设计研发、航空航天主题展示、教育培训、运动休闲体验等,又可提供无人机执照培训考核。”咸祥航空飞行营地负责人徐意介绍道。目前咸祥航空飞行营地已经成功部署了

5G-A基站,并完成了通感能力的验证,结合光电感知、频谱识别、标签识别等技术,共同构建了宁波咸祥低空经济综合服务驾驶舱平台。该平台集成了飞行监管、低空服务、飞行场景、安全反制等多种功能,为低空经济的全面发展提供了强大的技术支持。

低空经济是国家战略新兴产业,咸祥航空飞行营地的快速发展为本地营造出低空经济文化氛围,成为促进低空经济发展的重要举措。

咸祥航空飞行营地是全国营地发展的缩影,以航空运动为主题,围绕发展低空装备制造新业态、培育低空文旅融合新动能、探索低空教育培训新模式、拓展低空综合应用新场景等四大方面,继续发挥优势,积极借智引力,通过举办高质量航空运动赛事、培训等,搭建低空会展交流传播平台,在绿水青山间开发更多低空衍生项目,推动低空经济多种应用场景落地推广,进一步推动低空经济从蓄势“起飞”到加速“腾飞”。



本版图文均由国家体育总局航管中心提供